

Минстрой решил законодательно запретить перерасходы на государственных стройках

Министерство строительства обнародовало законопроект, предполагающий введение формального потолка для роста стоимости государственных строек – ее можно будет менять только внесением правки в федеральный бюджет, пишет сегодня газета «[Коммерсант](#)». Кроме этого ведомство Михаила Меня предлагает возложить ответственность за эффективность использования государственных капвложений непосредственно на госзаказчика строек – до сих пор законодательство чьей-либо ответственности за превышение сметы вообще не предусматривало.

Как пояснили «Ъ» в Минстрое, подготовленный законопроект направлен на усиление контроля расходования денег федерального бюджета, выделяемых на капитальные вложения. Эти средства распределяются с помощью Федеральной адресной инвестиционной программы. В 2015 году она предусматривает финансирование строек в размере 822,1 млрд руб., в 2016-м – 711,6 млрд руб., в 2017-м – 716,4 млрд руб.

Вводимое проектом ограничение смет госстроек описано Минстроем лаконично: «Сметная стоимость инвестпроектов... не может превышать предполагаемой (предельной) стоимости», установленной правительством при формировании федерального бюджета.

Исходя из формулировок законопроекта потолок стоимости не будет зафиксирован окончательно, но все изменения в предельную стоимость крупных объектов можно будет вносить только вместе с изменением самого бюджета, то есть под прямым контролем Минфина и Минстроя и при ответственности госзаказчика. Это, по крайней мере, ограничит аппетиты застройщиков от увеличения расходов постфактум (хотя история удорожания проекта моста в Крым показывает, что раздувание смет возможно и до его

фиксации в бюджете).

Вторая проблема, решаемая Минстроем, — ответственность за надлежащее использование денег бюджета. Нынешние формулировки закона «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» не предусматривают ответственности какого-либо лица за эффективность инвестпроекта. При этом, как отмечают в министерстве, критерии эффективности содержатся в постановлении правительства N590 от 12 августа 2008 года: инвестпроекты проверяются на соответствие качественным и количественным критериям, а также предельному значению оценки эффективности использования бюджетных средств. Характер ответственности госзаказчиков в проекте Минстроя не закреплён, и в самом ведомстве пояснить «Ъ», в чем она будет заключаться, не смогли. Отметим, что законодательство РФ не предусматривает ответственности и за превышение смет — все громкие коррупционные дела последних лет расследуют прямые хищения или мошенничества, но не манипуляции со сметными нормативами, их превышение и т. д.

Понятие ответственности вводится проектом только для федеральных заказчиков. Можно предположить, что после отработки механизма он будет продублирован и для регионального строительного госзаказа, но пока стройки субъектов подпадают лишь под контроль региональных счетных палат, а ответственность заказчиков остается нерегламентированной. Объем региональных бюджетныхстроек, между тем, превышает объем федеральных. В 2014 году, по данным Минфина, на капвложения регионы потратили 1 трлн руб., что составило 11% всех расходов. Так, Москва за год инвестировала в стройки 167,5 млрд руб. (10% всех трат). Впрочем, часть региональных проектов софинансируется из федерального бюджета. Так что, несмотря на то, что Минстрой по неизвестным причинам не требует от регионов ввести аналогичные ограничения к стоимости областных и муниципальныхстроек (в основном школы, больницы, объекты ЖКХ), софинансируемые из центра расходы регионов на многие десятки миллиардов рублей в год также будут ограничены

бюджетным потолком.

Еще одним инструментом ограничения стоимости строек должна стать передача Минстрою контроля разработки, утверждения и применения сметных нормативов (соответствующий проект приказа в ведомстве уже подготовлен). «Разработка сметных нормативов будет осуществляться исключительно ФЦЦС по заданию Минстроя, так как данные сметные нормативы, применяемые при строительстве объектов с привлечением бюджетных средств, являются государственными», — подчеркнули в ведомстве.

Напомним, ФЦЦС — это Федеральный центр ценообразования в строительстве, разрабатывающий сметы для крупнейших госстроек, который оказался замешан в коррупционном скандале в феврале нынешнего года. Изменение расценок космодрома Восточный привело к тому, что стройка подорожала на 13,2 млрд руб., утверждала тогда Счетная палата. Законопроект Минстроя позволит избежать применения так называемых индивидуальных сметных нормативов, утверждавшихся ФЦЦС на коммерческой основе и являвшихся одним из инструментов увеличения оценки стоимости строительства, или по крайней мере возложить ответственность за их необоснованное применение на само министерство.

В аппарате курирующего Минстрой вице-премьера Дмитрия Козака сообщили, что знают о подготовленном ведомством законопроекте, но не готовы комментировать его в существующей версии, намереваясь дождаться результатов обсуждения и доработки документа.

Источник: <http://sroportal.ru>